



---

# **CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA**

---

## **INFORME DE ACTIVIDADES**

---

### **JUNTA CANTONAL DE PROTECCION DE DERECHOS**

---

**PERIODO: enero- diciembre 2018**

---

**Antonio E. Bermeo  
SECRETARIO EJECUTIVO CCNA-L**



# CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA



## 8. JUNTA CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS DE LOJA

Conforme el artículo 206 del Código de la Niñez y Adolescencia, las principales funciones de la Junta Cantonal son:

- Conocer, de oficio o a petición de parte, los casos de amenaza o violación de los derechos individuales de los NNA
- Vigilar la ejecución de sus medidas
- Interponer las acciones necesarias ante los órganos judiciales competentes en los casos de incumplimiento de sus decisiones;
- Requerir de los funcionarios públicos de la administración central y seccional, la información y documentos que requieran para el cumplimiento de sus funciones;

### 8.1 MIEMBROS DE LA JCPDNA-L:

Conforme lo establece el artículo 207 del Código Orgánico de la Niñez y Adolescencia, el artículo 15 literal d) de la Ley Orgánica de Servicio Público y el artículo 15 literal 8 de la Ordenanza de creación y funcionamiento del Concejo Cantonal de la Niñez y Adolescencia de Loja, los miembros de la Junta Cantonal son nominados con nombramiento a plazo fijo con el periodo de 3 años, terminando sus relaciones laborales el 10 de Agosto del 2017.

### PERIODOS DE NOMINACION DE LOS MIEMBROS PRINCIPALES DE LA JUNTA CANTONAL:

Los tres miembros principales de la Junta Cantonal fueron nominados en el mes de Diciembre del 2017, en aplicación al artículo 207 de la Ley Orgánica del Código de la Niñez y Adolescencia, conforme al cuadro adjunto:

NOMBRES Y APELLIDOS	REPRESENTACION	NOMINACION	
		FECHA	INSTITUCION
Abg. Carlos Andres Castillo Vega	Miembro Principal	01-01/2018	CCNA-L
Abg. Katalina Yomara Ontaneda Cordero	Miembro principal	01-01/2018	CCNA-L
Abg. Julia Beatriz Ludeña Agila	Miembro principal	01-01/2018	CCNA-L

### 8.2 PERSONAL DE APOYO DE LA JCPDNA-L:

El personal de servidores públicos del Municipio de Loja, prestan el servicio profesional de apoyo en la Junta Cantonal, dentro de la ruta de procesos de aplicación de las normas legales del Código de la Niñez y Adolescencia en la aplicación a la vulneración de derechos de los NNA del cantón Loja.



# CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA



NOMBRES Y APELLIDOS	FUNCION EN LA JUNTA	NOMINACION
Dr. Hugo Viñan Esparza	Secretario de la primera acogida	Servidor Municipal
Dra. Alicia Luzuriaga	Secretaria Abogada de la Junta	Servidora Municipal
Abel Efrén Jaramillo Maldonado	Notificador-citador	Trabajador Municipal

## 9. RESULTADOS LOGRADOS EN LA APLICACION DE DERECHOS DE LOS NNA POR LA JCPDNA-L; periodo 2018:

MIEMBROS JUNTA	PROCESOS	DENUNCIA ESCRITA	DE OFICIO	AVOCATORIA	INCOMPETENCIA	NO ABOGADOS	AUDIENCIA DE CONTESTACION	AUDIENCIA RESERVADA	AUDIENCIA DE PRUEBA	REMITIDOS	RESUELTOS	INHIBICION	REVISION DE MEDIDAS	MEDIDAS DE PROTECCION	SEGUIMIENTO
1	171	75	96	168		3	57	115	4		141	6	3	27	75
2	168	86	82	166	1	1	60	72	12	35	64			102	126
3	170	70	100	169		1	78	99	4	8	71			98	105
	509	231	278	503	1	5	195	286	20	43	276		3	227	306

### IDENTIFICACIÓN:

1. Abg. Carlos Castillo Vega
2. Abg. Katalina Ontaneda Cordero
3. Abg. Julia Beatriz Ludeña Agila

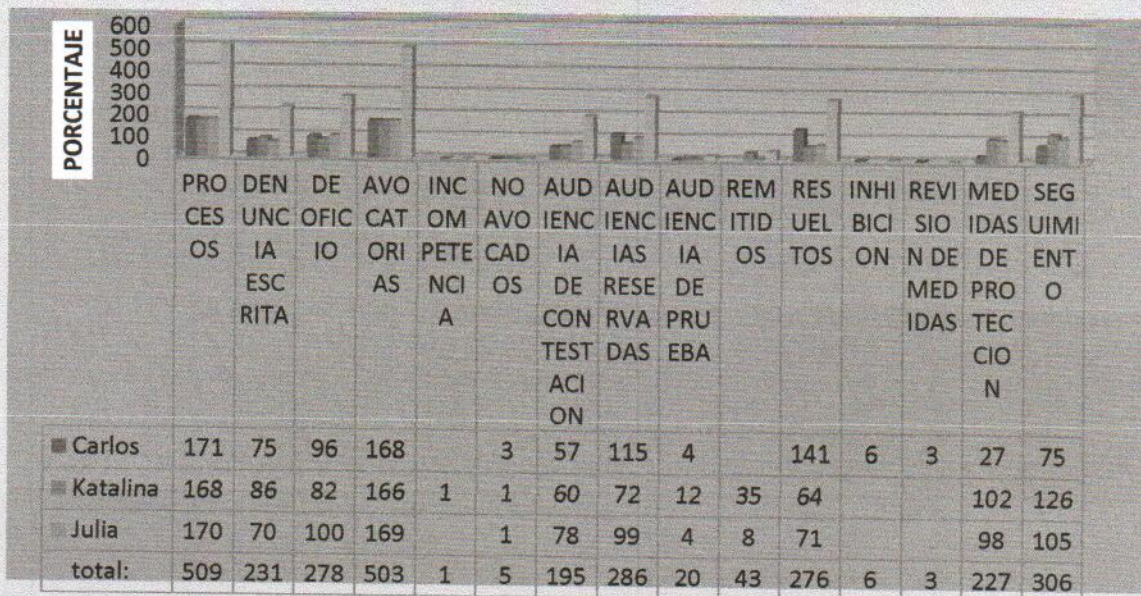
PROCESOS ADMINISTRATIVOS	INDICADOR
Por vulneración de derechos( Promedio 42 casos mensuales)	509



# CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA



## CASOS ATENDIDOS DE VULNERACION DE DERECHOS; PERIODO 2018



## 9.1 TIPOS DE MALTRATO DE LOS NNA

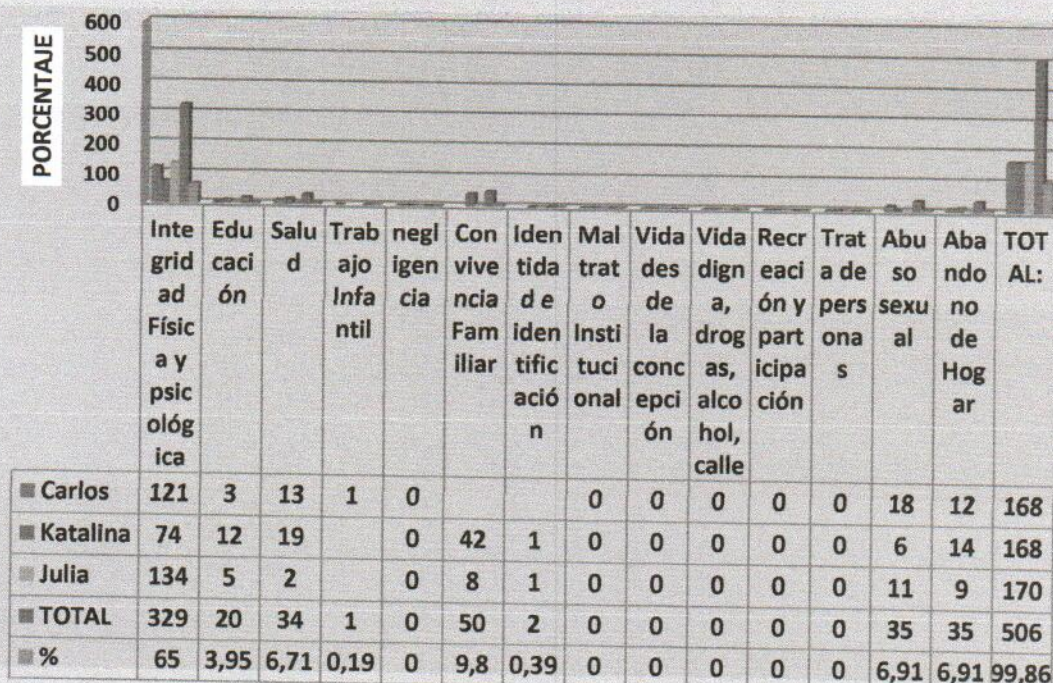
TIPOS DE MALTRATO DE LOS NNA	Carlos	Katalina	Julia	TOTAL	%
Integridad Física y psicológica	121	74	134	329	65
Educación	3	12	5	20	3,95
Salud	13	19	2	34	6,71
Trabajo Infantil	1			1	0,19
negligencia	0	0	0	0	0
Convivencia Familiar		42	8	50	9,8
Identidad e identificación		1	1	2	0,39
Maltrato Institucional	0	0	0	0	0
Vida desde la concepción	0	0	0	0	0
Vida digna, drogas, alcohol, calle	0	0	0	0	0
Recreación y participación	0	0	0	0	0
Trata de personas	0	0	0	0	0
Abuso sexual	18	6	11	35	6,91
Abandono de Hogar	12	14	9	35	6,91
TOTAL:	168	168	170	506	99,86



# CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA



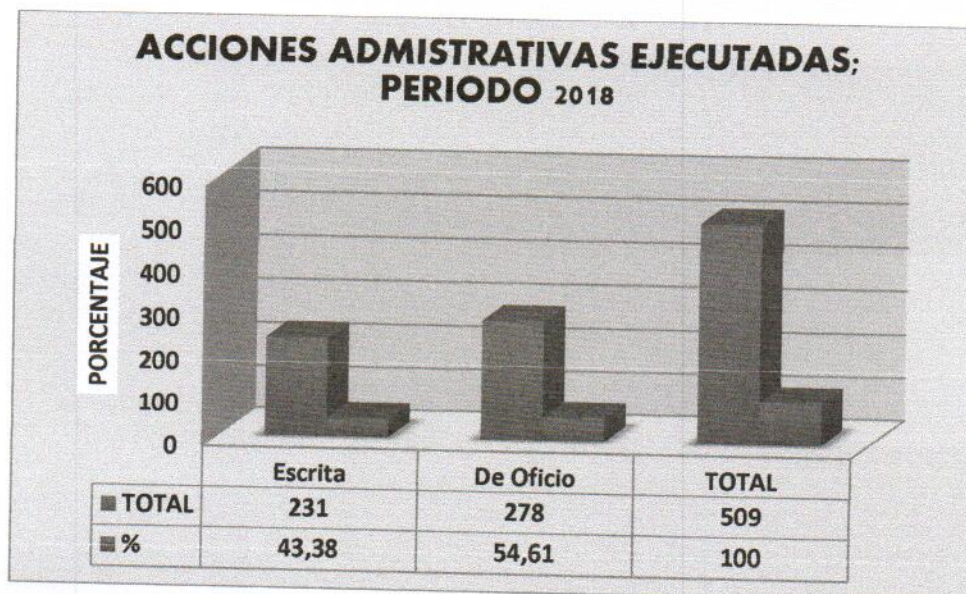
**TIPOS DE MALTRATOS DE LOS NNA ; PERIODO 2018**



## 9.2 CLASIFICACION DE ACCIONES ADMINISTRATIVAS:

ACCIONES ADMINISTRATIVAS	TOTAL	%
Escrita	231	43,38
De Oficio	278	54,61
TOTAL	509	100

**ACCIONES ADMINISTRATIVAS EJECUTADAS;  
PERIODO 2018**



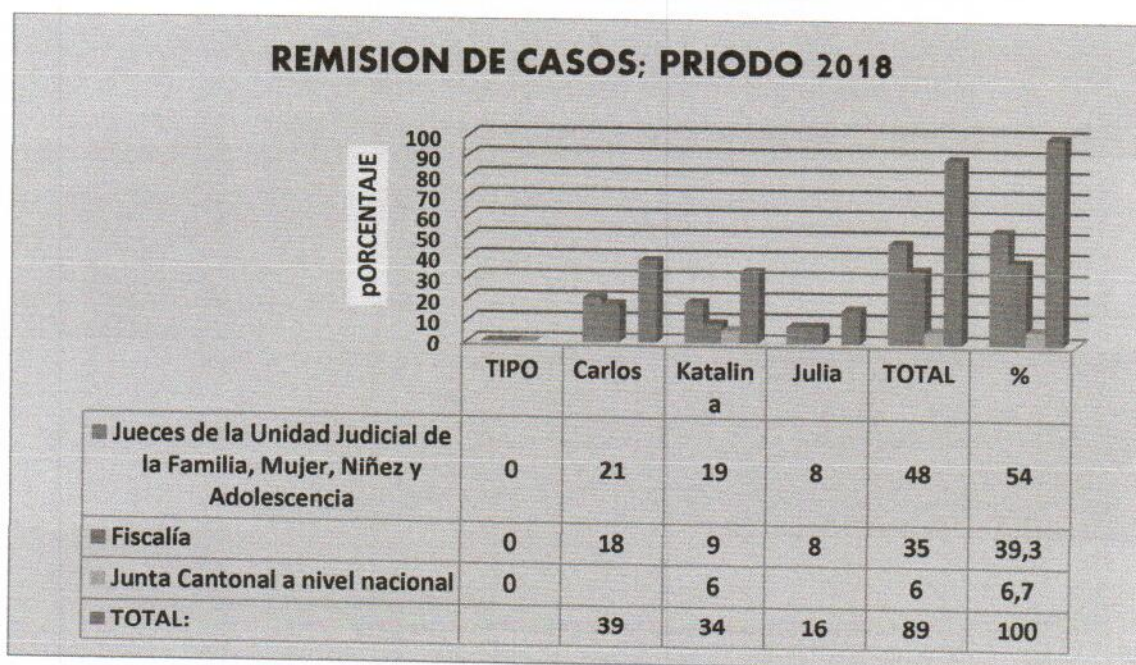


# CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA



## 9.3 REMISIÓN DE CASOS

CASOS	TIPO	Carlos	Katalina	Julia	TOTAL	%
Jueces de la Unidad Judicial de la Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia	Custodias de emergencia	21	19	8	48	54
Fiscalía	Delitos Sexuales	18	9	8	35	39,3
Junta Cantonal a nivel nacional	Custodia de Emergencia		6		6	6,7
<b>TOTAL:</b>		<b>39</b>	<b>34</b>	<b>16</b>	<b>89</b>	<b>100</b>



## 9.4 QUIEN VULNERA LOS DERECHOS DE LOS NNA

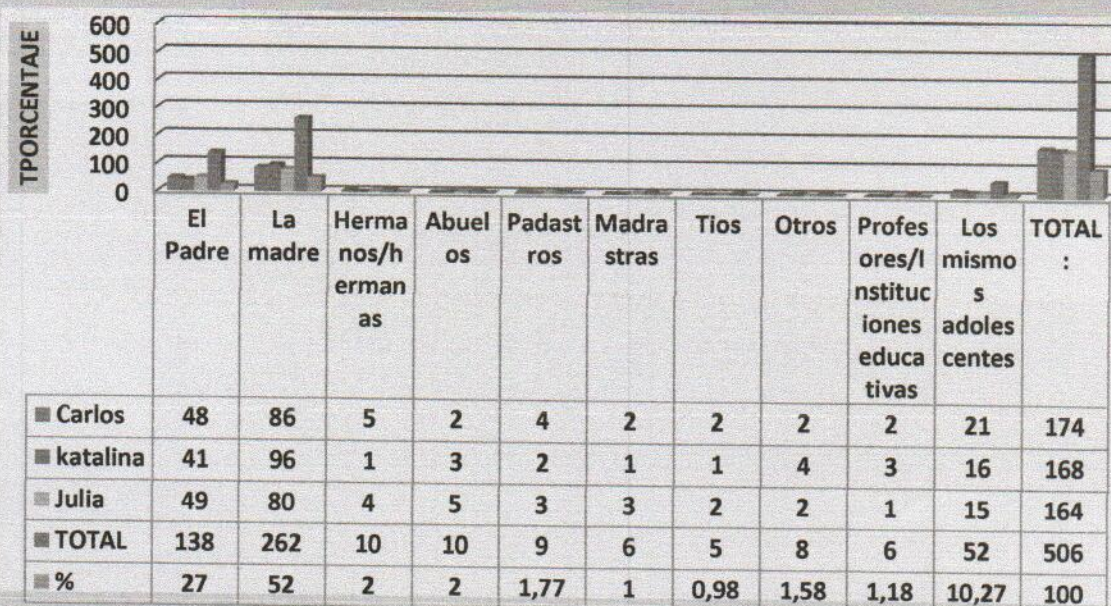
QUIEN MALTRATA	Carlos	katalina	Julia	TOTAL	%
El Padre	48	41	49	138	27
La madre	86	96	80	262	52
Hermanos/hermanas	5	1	4	10	2
Abuelos	2	3	5	10	2
Padastros	4	2	3	9	1,77
Madrastras	2	1	3	6	1
Tíos	2	1	2	5	0,98
Otros	2	4	2	8	1,58
Profesores/Instituciones educativas	2	3	1	6	1,18
Los mismos adolescentes	21	16	15	52	10,27
<b>TOTAL:</b>	<b>174</b>	<b>168</b>	<b>164</b>	<b>506</b>	<b>100</b>



## CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA



**QUIEN VULNERA LOS DERECHOS DE LOS NNA; PERIODO 2018**



### 9.5 ANALISIS DE LOS CASOS ATENDIDOS EN EL PERIODO 2018:

En el año 2018 se atendieron un total de 509 procesos administrativos, asignados por sorteo a cada Miembro de Junta Cantonal, de los cuales 231 son por denuncia escrita con patrocinio de abogado y 278 de oficio; a esto se suman procesos de los años 2015, 2016 y 2017 que no han sido sustanciados y concluidos, siendo necesario proceder a darles tramites respectivo a fin de no dejar en la indefensión a los menores involucrados; adicional a ello, se debe tener en cuenta que en temas de Niñez y Adolescencia no existe el principio de "Cosa Juzgada", por lo tanto todos los procesos avocados son susceptibles de incidentes y por ende de volver a ser revisados; lo que implica un mayor número de procesos sustanciados cada año

La Junta Cantonal levanto procesos de atención en un 65 % de casos por maltrato físico y psicológico y los que en orden secuencial se determinan esta el 9,8 % por convivencia familiar y el 6,9 por abuso sexual que en su mayoría son detectados dentro del propio seno familiar.

Dentro del análisis estadístico de los casos de vulneración de derechos de los NNA atendidos por la Junta Cantonal, se determina que el 52 % son producidos por la madre de familia al permanecer con mayor tiempo dentro de la atención del hogar y el padre en un 27 % por estar con menor frecuencia en el hogar.



## CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA



La Junta Cantonal en aplicación a las normas legales y por requerir instancias superiores, de los 509 casos atendidos se han derivado 48 casos a los Juzgados de la Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia y el 35 la Fiscalía.

De los 509 casos, se llevaron a cabo 286 audiencias reservadas y 195 de contestación y conciliación. De manera positiva se ha logrado dar continuidad en los trámites, sin embargo, no todos los casos ameritan sustanciación con audiencia, en virtud de que los casos que son remitidos por abuso sexual, acoso, abandono de los padres son emergentes y se ha dictado medidas de protección inmediatas, entre ellas la custodia de emergencia, cuidado a los hijos con el padre, madre o familia ampliada, donde no ha sido posible pasar audiencia de conciliación.

Dentro de los procesos, otros casos han sido archivados por la no concurrencia de las partes al tercer llamado a audiencia y otros se han archivado porque las partes han desistido de continuar con el trámite, antes de pasar la audiencia; y, se han puesto de acuerdo en cambiar de actitud en beneficio de sus hijos.

De los casos atendidos 4 se han resuelto audiencias de revisión de medidas, las cuales consisten en un llamado que se hace a las partes litigantes dentro de un proceso administrativo, a fin de evaluar y revisar las medidas dictadas en resolución previa, dicha diligencia se la lleva a efecto con la presencia de las 3 miembros de junta y de las partes, acompañadas o no de su abogados defensores.

El Código Orgánico de la Niñez y Adolescencia en el Capítulo II, establece los derechos de los niños, niñas y adolescentes, hasta el capítulo IV, derechos que se ven vulnerados por parte de sus progenitores, instituciones educativas, personas que están a cargo del cuidado o por personas particulares; estas realidades siendo conocidas por la Junta Cantonal, luego de estudiar los casos y como medidas emergentes se dispusieron la reinserción a la escuela, restituyendo este derecho, además de dictar talleres en cuanto a seguir debidos procesos en asuntos de disciplina con los estudiantes; en otros casos no han sido atendidos en su salud por la negligencia de sus progenitores; también se atendieron casos de trabajo infantil en los diferentes centro de abasto de la ciudad, que siendo rescatados fueron restituidos sus derechos a la educación; de los casos remitidos por abuso sexual, la Junta Cantonal emitió medidas emergentes, a fin de precautelar la integridad de los niños y adolescentes. Según el caso, se dispuso custodia de emergencia o a su vez la salida inmediata del agresor de la vivienda, con el debido seguimiento del equipo técnico de la Dinapen así como terapias y cuidado de los niños agredidos.

Dentro del presente análisis es necesario indicar que este Organismo diariamente atiende casos emergentes sin necesidad de iniciar procesos, como la recuperación de niños, niñas y adolescentes e ingresos a Centros de prevención de drogas; apoyándose en las diferentes entidades de atención de la localidad.



## CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA



Dentro de la atención de los 509 casos resueltos, se han dictado medidas de protección a fin de precautelar y restituir derechos; también existen procesos administrativos en los cuales se ha sancionado pecuniariamente, multas que es asignado por los infractores a la Cuenta Única por Vulneración de Derechos del Municipio de Loja.

Los seguimientos de los casos atendidos lo realizan los equipos de Trabajo Social de las diferentes Entidades de Atención de la localidad, así como nuestro aliado principal la Policía Especializada de la Niñez y Adolescencia Dinapen.

La Junta Cantonal viene trabajado de acuerdo a los principios de oralidad, concentración, contradicción dispositivo, celeridad, inmediatez, efectividad, eficacia, principios prescritos en la Constitución de la República Art. 168 numeral 6.

### **9.6. CAUSAS DE LA VULNERACION DE DERECHOS DE LOS NNA:**

En el cantón Loja, dentro de los 509 casos atendidos de vulneración de derechos por la Junta cantonal, se identifica que son por las siguientes causas:

- Familias disfuncionales
- Violencia intrafamiliar
- Conflictos entre parejas
- Retaliaciones
- Separaciones de pareja
- Migración
- Desconocimiento de la Ley

### **9.7. ENTIDADES DE ATENCION VINCULADAS A LA JCPDNA-L:**

La Junta Cantonal coordina con los equipos técnicos de las áreas jurídicas, social, humana y psicológica de:

- Unidad de Apoyo Familiar MIES
- Centro de Acogida Temporal "Santa Mariana de Jesús"
- Estación Municipal Terapéutica Nro. 2
- Centro de Acogimiento "P. Julio Villaroel"
- Fundación Espacios
- Hogar "María Borboni"
- Centro "San Juan Bosco"
- Hospital "Isidro Ayora"
- Centro de Acogida "Hermanas Doroteas"
- Centro de Acogida "San Gerónimo de Emiliani"



## CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA



- Hogar "San Camilo de Lelis

### 9.8. INSTITUCIONES QUE PATROCINAN GRATUITAMENTE LAS DENUNCIAS A PRESENTARSE EN LA JCPDNA-L:

- Defensoría Pública
- Universidad Nacional de Loja
- Universidad Técnica Particular de Loja
- Universidad Internacional

## 10. CONCLUSIONES

### 10.1 CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA:

- La ordenanza de creación del **SISTEMA DESCENTRALIZADO DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA**, viene funcionando con dos organismos: El Concejo Cantonal y la Junta Cantonal de Protección de Derechos, está vigente a partir del 26 de Junio del 2006.
- El Concejo Cantonal de la Niñez y Adolescencia y la Junta Cantonal de Protección de Derechos, son dos organismos que están posesionados en la aplicación y garantía del ejercicio pleno de los derechos y en la protección integral de la niñez y adolescencia del cantón Loja.
- La ciudadanía conoce la prestación del servicio del Concejo Cantonal y la Junta Cantonal, institucionalmente está al servicio de atención al público en la aplicación los derechos de los niños y adolescentes del cantón Loja.

### 10.2 SISTEMA DE IGUALDAD Y PROTECCIÓN INTEGRAL DE DERECHOS DE LAS PERSONAS Y GRUPOS DE ATENCIÓN PRIORITARIA DEL CANTÓN LOJA.

- El 27 de Diciembre del 2013 se aprueba la Ordenanza de creación y funcionamiento del **SISTEMA DE IGUALDAD Y PROTECCIÓN INTEGRAL DE DERECHOS DE LAS PERSONAS Y GRUPOS DE ATENCIÓN PRIORITARIA DEL CANTÓN LOJA**; que según normas legales debe ser sustituido el Concejo Cantonal de la Niñez y Adolescencia de Loja
- El Concejo Cantonal de Protección Integral de Derechos un organismo de seguimiento y evaluación de políticas públicas para la igualdad y protección integral de derechos de los grupos de atención prioritaria.



## CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA



- Para el funcionamiento del Concejo Cantonal de Protección de Derechos; se tiene elaborado las herramientas normativas internas para el funcionamiento de la estructura Institucional.

### 11. RECOMENDACIONES:

#### 11.1 CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA:

- Es fundamental la prestación de servicios profesionales de una contadora permanente, con el aporte de una funcionaria Municipal; que permite la ejecución de los procesos financieros y contables del presupuesto anual asignado al Concejo Cantonal.
- Por falta de profesionales o se encuentran los cupos llenos en las Entidades de Atención a donde deriva los casos atendidos por la Junta Cantonal; impiden la el acogimiento o tratamientos terapéuticos de los NNA; razón del diseño y aprobación por la Alcaldía y Presidencia del Concejo Cantonal, el Plan de funcionamiento y servicio de la **UNIDAD DE CONSEJERÍA FAMILIAR Y PROTECCIÓN DE DERECHOS DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA-UCOF**; que está en ejecución a través de un convenio firmado con la Facultad de Salud Humana, Carrera de Psicología Clínica con el aporte de los pasantes que realizan las practicas pre profesionales en la atención de la casos de maltrato infantil y problemas emocionales de los padres de familia; que son debidamente abalizados y legalizados por un profesional de Psicología Clínica del Patronato Municipal.
- Por el incremento de aplicación de casos en la vulneración de derechos que se encuentra realizando la Junta Cantonal a nivel del cantón Loja y la importancia de servicio que se presta a los niños, adolescentes y las familias en los diferentes problemas psicosociales; se requiere del incremento presupuestario al Concejo Cantonal para la contratación de dos profesionales el uno de Psicología Clínica y otro de Trabajo Social, que asumirán las responsabilidades de atención en la **UCOF** en directa coordinación funcional con la Junta Cantonal.
- En aplicación al artículo 207 del Código Orgánico de la Niñez y Adolescencia; los miembros principales de la Junta Cantonal de protección de Derechos, requieren de sus respectivos suplentes y para su nominación el Municipio viene designado un profesional en derecho, que por sus propias competencias en el



## CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA



Departamento al que pertenece, no puede cumplir las funciones según requerimientos; para superar temporalmente este vacío legal, se ha procedido a designar a los dos profesionales que cumplen las funciones de Secretario de 1ra. Acogida y la Secretaria Abogada de la Junta, como miembros suplentes, sobrecargándoles de responsabilidades, en razón que en la actualidad se ha incrementado el número de procesos atendidos en la Junta Cantonal

- La Junta Cantonal de Protección de Derechos en la actualidad por el incremento de la población y de la atención de casos de vulneración de derechos de los niños y adolescentes del cantón Loja, y además con la aplicación a la Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, según Registro Oficial Nro. 175 del 5 de Febrero del 2018, en sus artículos del 49 al 58 que establece la responsabilidad de aplicación de medidas de protección de los derechos de la mujer a la Junta Cantonal; se considera urgente el incremento de un profesional abogado para que apoye a estas necesidades jurídicas de la Junta Cantonal, pudiendo ser con el traslado administrativo de un servidor público con el perfil de abogado del Municipio o la contratación de un abogado para la Junta Cantonal que se lo puede realizar con el incremento del presupuesto para el Concejo Cantonal y de esta forma prestar un servicio con mayor eficiencia al público lojano

### **11.1 SISTEMA DE IGUALDAD Y PROTECCIÓN INTEGRAL DE DERECHOS DE LAS PERSONAS Y GRUPOS DE ATENCIÓN PRIORITARIA DEL CANTÓN LOJA.**

En aplicación a la Constitución, COOTAD y Ley Orgánica de los Consejos de Igualdad; Los Concejos Cantonales de la Niñez y Adolescencia del país y de la provincia de Loja; se están transformando en Consejos Cantonales de Protección integral de Derechos; con un enfoque integral de derechos de los grupos de atención prioritaria; con este fin, se plantean algunas acciones por cumplir:

- Es prioritario analizar y definir la importancia del cambio de estructura Institucional de Concejo Cantonal de la Niñez y Adolescencia de Loja a Consejo Cantonal de Protección Integral de Derechos, que la Ordenanza Municipal ya fue aprobada el 27 de Diciembre del 2013; que no se las ha realizado por decisiones políticas y administrativas del Municipio, retardándose estos procesos que jurídicamente son necesarios y que en la mayoría de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Cantonales ya se cumplieron los procesos de transferencias de competencias.



## CONCEJO CANTONAL DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LOJA



- Es necesario revisar la Ordenanza de Creación y Funcionamiento del **Sistema de Igualdad y Protección Integral de Derechos de Las Personas y Grupos de Atención Prioritaria del Cantón Loja**; aprobada por el Cabildo con fecha 27 de Diciembre del 2013, de acuerdo a los nuevo cambios jurídicos producidos en la aplicación de derechos de los Grupos de Atención Prioritaria; para esto, es importante elaborar un proyecto de reformas de la ordenanza, considerando los siguientes aspectos:
  - Estructura orgánica
  - Conformación del Consejo con representantes del Estado y Sociedad civil
  - La Unidad Técnica
  - Funcionamiento de la Junta Cantonal, bajo el nuevo esquema legal de ampliación en la aplicación de la Ley Orgánica Integral para prevenir y erradicar la violencia contra las Mujeres

Loja, 18 de Febrero del 2019

Lic. Mgs. Antonio E. Bermeo  
**SECRETARIO EJECUTIVO CCNA-L**

